



Organisation des Nations Unies  
Conseil Économique et Social

**XVI<sup>o</sup> Session du Comité d'Experts de  
l'Administration Publique  
New York, 24-28 Avril 2017**

**« Assurer effectivement  
la réalisation des Objectifs de  
Développement Durable:  
diriger, agir et financer »**

# **Appréhension des besoins des Autorités et des Collectivités Locales en vue de les aider et les préparer à prendre part à la réalisation des Objectifs du Développement Durable**

**Par Monsieur Jean-Pierre Elong Mbassi, Secrétaire Général de Cités et Gouvernements Locaux Unis d'Afrique (CGLU-Afrique)**

**[elongmbassi@gmail.com](mailto:elongmbassi@gmail.com) [elongmbassi@yahoo.fr](mailto:elongmbassi@yahoo.fr)**

**&**

**Dr Najat Zarrouk, Membre de l'UN- CEPA (2010-2017),  
Directrice de l'Académie Africaine des Collectivités Locales (ALGA)**

**[Najat\\_zarrouk@yahoo.fr](mailto:Najat_zarrouk@yahoo.fr) [najat6098@gmail.com](mailto:najat6098@gmail.com) [Nzarrouk@uclga.org](mailto:Nzarrouk@uclga.org)**

**Le Mardi 25 Avril 2017**

# PLAN SOMMAIRE

*Premièrement: Décentralisation et Gouvernance Locale: des Choix politiques, institutionnels et administratifs fondamentaux pour la réussite de la mise en œuvre des ODD*

*Deuxièmement: L'environnement contraignant et les défis multidimensionnels pour les Gouvernements Locaux et Régionaux (GLR)*

*Troisièmement: Implication et Responsabilités des GLR dans les Agendas Mondiaux*

*Quatrièmement: Principales Pistes de Réformes pour passer des Engagements Mondiaux à la Mise en Œuvre et à l'Atteinte de Résultats au niveau Local*

*Cinquièmement: Quelques Recommandations*

***PREMIÈREMENT:***

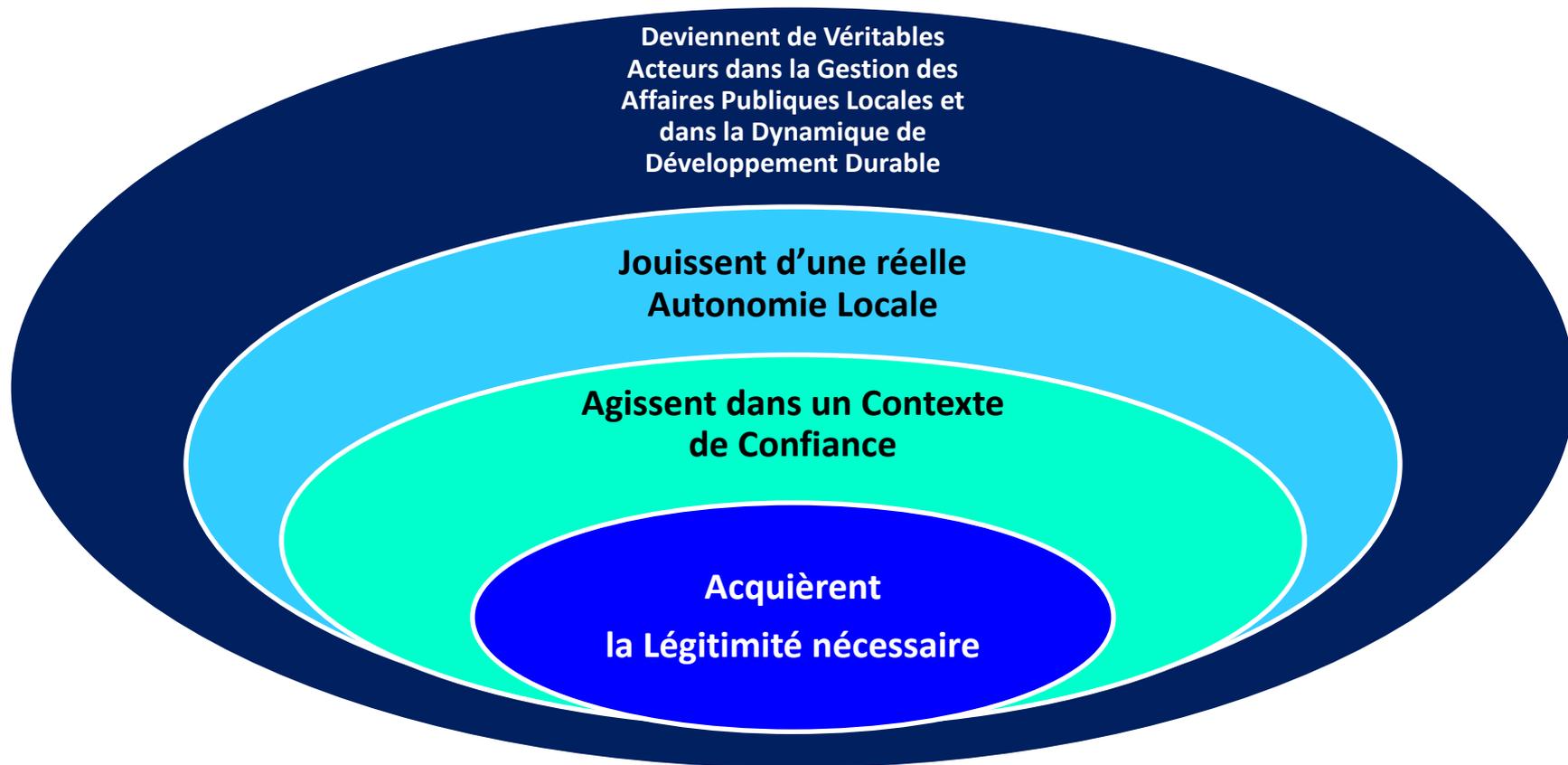
***Décentralisation & Gouvernance Locale:  
des Choix politiques, institutionnels et  
administratifs fondamentaux pour  
la réussite de la mise en œuvre des ODD***

# *Tout Développement est Local...*

- ❖ *La place capitale qu'occupe la décentralisation, comme déclinaison de la gouvernance locale, dans le contexte actuel;*
- ❖ *Un terme qui recouvre des réalités multiples et diverses;*
- ❖ *Un choix politique, institutionnel et administratif fondamental dans toute dynamique de développement;*
- ❖ *La majeure partie des problèmes du monde actuel se situent au niveau d'une communauté ou d'une portion du territoire national;*
- ❖ *L'échelle locale est celle de la prestations des services publics et de la satisfaction des besoins certes, mais aussi et surtout de la relation entre la population et le territoire, entre la démocratie et le développement.*

- ❖ *Bien que la Décentralisation se présente de plus en plus comme une évidence généralisée, c'est loin d'être une dynamique aisée dans sa mise en œuvre et sa pérennisation, car il s'agit d'un exercice politique complexe, périlleux et surtout coûteux...*
- ❖ *Les arrangements de gouvernance locale pour ancrer la Décentralisation sont forcément l'objet de volonté politique, de discussions, de négociations et d'arbitrage, pour:*
  - *définir les intérêts régionaux/locaux par rapport à l'intérêt national,*
  - *définir les problèmes et les cibler*
  - *déterminer les besoins et les priorités,*
  - *allouer les moyens et les ressources*
  - *déterminer les moyens de contrôle, de régulation, d'appui et d'accompagnement*

**Tout Processus de Décentralisation, de Gouvernance Locale et de Développement Local exige la mise en place d'un Environnement Favorable, Porteur, Facilitateur et Accompagnateur pour que les Gouvernements Locaux et régionaux (GLR)**



**Bien entendu: Dans un Esprit de Forte Collaboration avec l'Etat et ses Institutions Centrales et Territoriales ainsi qu'avec l'ensemble des autres Acteurs et Parties Prenantes**

# *Des ODD Universels certes mais pas Obligatoires...*

- ❖ *La nécessité de prendre en compte les spécificités nationales: chaque Pays, et à l'intérieur de chaque Pays, chaque GLR doit examiner ses besoins, ses priorités par rapport à chacun des 17 ODD et 169 Cibles et les adapter à son contexte et situation propres*
- ❖ *La mise en œuvre de cet Agenda reste aussi tributaire de l'existence de GLR capables de fournir les SP de proximité : éducation, santé, accès à l'eau, assainissement, ordre public, développement économique local*
- ❖ *D'où la nécessité de comprendre et d'appréhender, tout d'abord, les besoins des GLR pour pouvoir les appuyer, les soutenir, les autonomiser, les équiper, les transformer, pour favoriser leur contribution à la mise en œuvre des ODD*

***DEUXIEMEMENT:***

***Un Environnement Contraignant  
et des défis multidimensionnels  
pour les GLR***

*Largement explicités dans le Programme de Développement Durable à l'Horizon 2030 et dans une multitude de rapports, écrits et publications, ces défis/contraintes sont soit structurels, soit conjoncturels, soit nouveaux et émergents*

# Principaux défis/Contraintes pour les GLR dans un Contexte Mondial de fortes Turbulences



## Quelques déficits cruciaux au niveau des GLR dans la plupart des pays en développement et en Afrique...

- ❖ Faiblesses et limites de l'Administration Publique Locale/Régionale
- ❖ Déficit et mal-gouvernance au niveau des institutions et structures locales/régionales
- ❖ Déficit au niveau des services publics locaux/régionaux, voire leur inexistence
- ❖ Problématique du positionnement et de la situation du capital humain au niveau local/régional

# Le défi de l'Urbanisation Galopante surtout dans les Pays en développement et en Afrique « C'est dans les Villes que la Bataille pour le Développement Durable sera gagnée ou perdue »



- Compréhension, appréhension et intégration de cette dynamique
- Elaboration de Plans Stratégiques urbains
- Aménagements
- Infrastructures
- Services Publics
- Mobilité urbaine
- tout en veillant à stopper la croissance des bidonvilles/habitat insalubre et en assurant aux habitants des services publics minimums



***TROISIEMEMENT:***

***Implication et Responsabilités  
des GLR***

**La promotion de l'Approche et de la Gouvernance Inclusives et Participatives à tous les niveaux, parmi tous les Acteurs & Parties Prenantes en partant du fait que**  
**« *Tout Développement Durable est Local....* »**

**Au niveau Mondial  
Les Nouveaux  
Agendas Mondiaux**



- Agenda du Développement, Les 17 SDGs & 169 Cibles, Septembre 2015, notamment l'ODD 11 et l'ODD 16
- Nouvel Agenda Urbain, Novembre 2016
- Agenda du Climat, Décembre 2015
- Agenda d'Action d'Addis Abeba (AAAA) sur le financement du développement, Juillet 2015
- Cadre d'action de Sendai pour la réduction des risques de catastrophe 2015 – 2030

 **OBJECTIFS**  **DE DÉVELOPPEMENT DURABLE**



# Comment?

- ❖ En prenant acte de l'expérience et des limites des OMD où les GLR n'ont pas été réellement impliqués, outre l'absence d'appropriation de ces Objectifs et l'insuffisance des ressources allouées
- ❖ Par la mobilisation, le plaidoyer, l'information, la sensibilisation et l'implication des GLR



- Les GLR responsables des politiques, des vecteurs de changements et Moteur du développement
- Ils incarnent le niveau gouvernemental le mieux placé pour relier les agendas mondiaux aux communautés locales et aux réalités du terrain
- Les villes et les territoires sont les espaces où vivent femmes et hommes, filles et garçons, là où toutes et tous travaillent à leurs moyens de subsistance et là où les rêves prennent naissance. On y fait face aux inégalités et à la pauvreté, on y fournit santé et éducation, on y protège les écosystèmes et les droits humains doivent y être garantis....



Les villes et plus généralement les Acteurs locaux occupent une place centrale dans la mise en œuvre des engagements mondiaux et plus globalement dans l'application des mesures de lutte contre le changement climatique. Les villes abritent aujourd'hui + de 50% de la population, consomment 60 à 80% de l'énergie produite au niveau mondial, les ¾ des émissions de gaz à effet de serre à l'origine des perturbations climatiques actuelles sont directement associés aux espaces urbains, d'ici 2050, 75% de la population mondiale vivra dans les villes....

**QUATRIEMEMENT:**

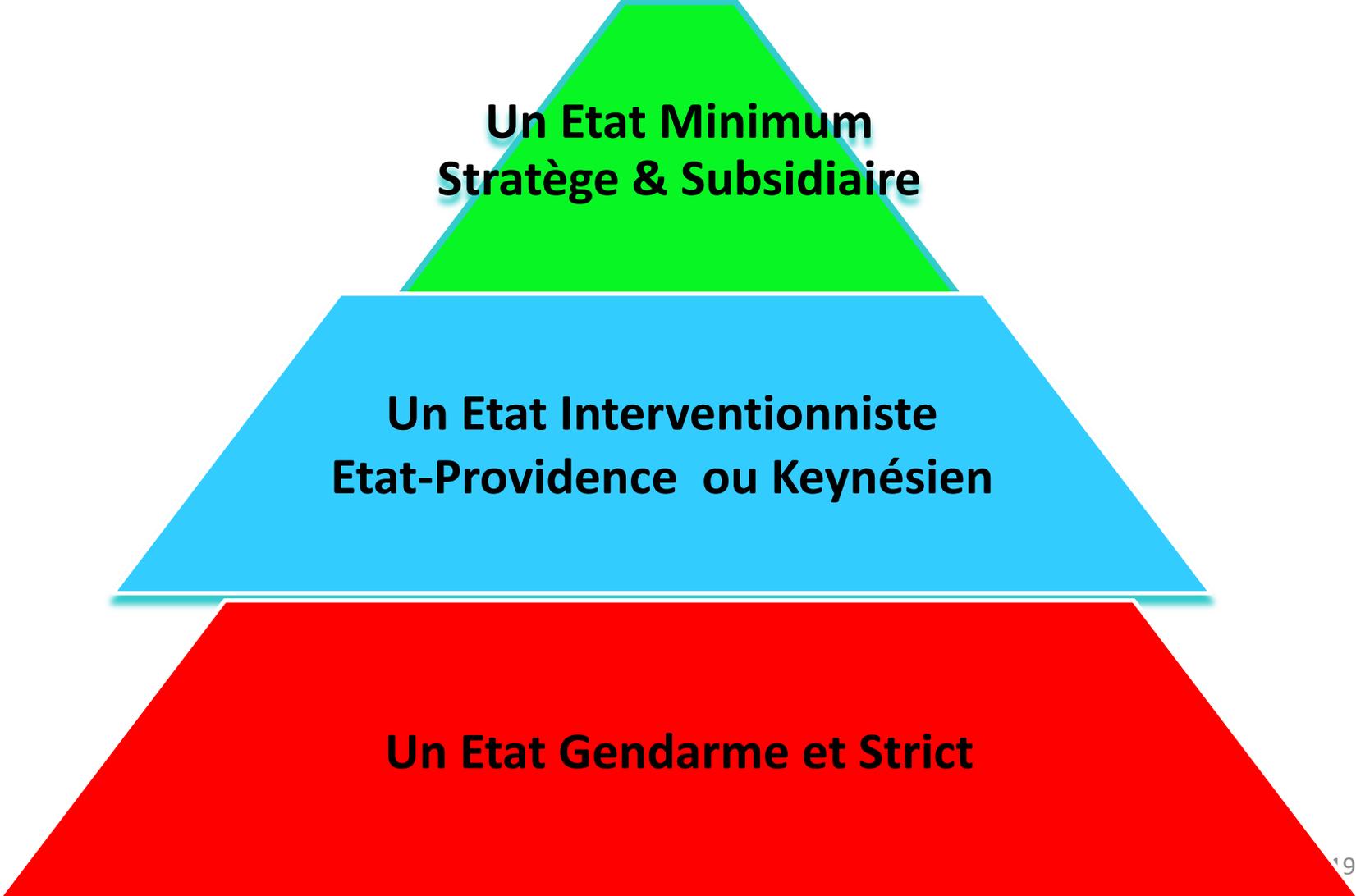
*Principales Pistes de Réformes pour  
passer des Engagements Mondiaux  
à la Mise en Œuvre et à l'Atteinte  
de Résultats au niveau Local*

- ❖ L'Etat dans sa conception politico-institutionnelle classique, ne peut pas et ne peut plus tout faire, tout décider, tout planifier, tout gouverner, tout financer et tout gérer, seul et à partir du centre.
- ❖ En outre, dans un Etat qui intervient à tout propos, la société, les citoyens, les communautés et le monde des affaires se retrouvent pris dans un carcan de réglementations, le maquis de la bureaucratie, les procédures de prélèvements et de redistributions



Cela réduit les libertés, anéantit l'esprit d'initiative, d'engagement, d'implication et d'entrepreneuriat, favorisant l'émergence d'un environnement d'assistanat, d'immobilisme, de dépendance, de désengagement, voire d'inertie....

# 1- S'orienter progressivement vers un Etat Minimum, Subsidiaire & Stratège



**Un Etat Minimum  
Stratège & Subsidiaire**

**Un Etat Interventionniste  
Etat-Providence ou Keynésien**

**Un Etat Gendarme et Strict**

# Un Etat qui tient le Gouvernail pour :

Œuvrer et s'impliquer positivement au niveau mondial dans la promotion et l'ancrage des Valeurs de Paix, de Stabilité, de Solidarité et de Développement

Mettre en place et consolider un environnement stable, inspirant la confiance politique, économique et sociale, garantissant la stabilité macroéconomique, facilitateur, porteur et propice au développement durable, à travers la socialisation et l'autonomisation des autres acteurs

Revoir le Périmètre de l'Etat notamment à travers une réforme globale et résolue et une transformation durable du Secteur Public national et local

Repenser et transformer le Leadership pour asseoir une bonne culture de la gouvernance publique éthique (ODD16)



Favoriser l'appropriation des engagements pris au niveau mondial par les différents acteurs

Reconnaître aux GLR un mandat général en matière de développement de leurs espaces territoriaux et de bien-être des citoyens et communautés, en parallèle avec les rôles et responsabilités dévolus par l'Etat

Promouvoir de nouvelles doctrines, politiques, stratégies nationales d'appui, soutien, accompagnement des GLR (pilotage national, information, coordination stratégique, facilitation, sensibilisation, autonomisation, accompagnement

Asseoir une Stratégie nationale, cohérente et intégrée en matière de responsabilité, transparence et reddition des comptes à tous les niveaux et parmi tous les acteurs

## 2- Appui, accompagnement et dissémination du Chantier de la Localisation des ODD

- ❖ Il ne s'agit pas de la traduction pure et simple de politiques globales dans un contexte local
- ❖ Nécessité de prendre en compte les contextes, défis, opportunités des GLR à tous les stades de mise en œuvre, avec un nécessaire apprentissage par l'action
- ❖ Existence de bonnes pratiques (Boite à outils sur la localisation des ODD en cours de conception par CGLU, PNUD et ONU-Habitat

## 2- Appui, accompagnement et dissémination du Chantier de la Localisation des ODD

- ❖ Pour chaque ODD et cible, réaliser un travail de fléchage entre programmes mondiaux, nationaux, infranationaux, en déterminant rôles, responsabilités, moyens, délais de mise en œuvre...
- ❖ Détermination par chaque Pays de ses priorités qui doivent être respectées/soutenues
- ❖ Prendre en compte la variété et diversité des contextes et politiques propres à chaque Pays
- ❖ Analyse en profondeur de la problématique du partage/transfert des pouvoirs, responsabilités et compétences, au triple niveau horizontal, sectoriel et vertical
- ❖ Décliner les programmes mondiaux en systèmes, stratégies, plans, programmes au niveau national (moyens, mobilisation de la coopération/partenariat, plateformes de données, des indicateurs de suivi....)

### 3- Un accès adéquat en matière de ressources, de financements et d'investissements au profit des GLR

- ❖ L'intervention de l'Etat par le biais de la mobilisation de financements publics surtout dans le cas de pays en développement, émergents, vulnérables, enclavés, en situation de conflit, post conflit ou en transition démocratique
- ❖ Une répartition plus équitable et transparente des ressources/investissements entre l'Etat et les GLR
- ❖ La promotion d'une réelle décentralisation financière effective et efficiente, une amélioration et un assainissement des finances locales (pour CGLU, d'ici la fin de la décennie, arriver à un niveau de ressources locales de 20% des ressources nationales
- ❖ Accès amélioré aux financements et nouveaux mécanismes de financement (finance climat par exemple), meilleur ciblage de l'APD
- ❖ Promouvoir et mettre en œuvre les principes de la responsabilité, transparence et reddition des comptes en matière de finances, fiscalité et de patrimoine au niveau local.

## 4- Structurer, renforcer, équiper et outiller l'Administration Publique Locale et Régionale dans le cadre et l'esprit de l'ODD16

- ❖ Le temps d'agir c'est maintenant pour valoriser, motiver, professionnaliser, former et renforcer les capacités des RH au niveau local/régional
- ❖ Renvoi aux recommandations issues du Side event organisé par CGLU-Afrique lors de la Conférence ONU-Habitat III, le 18/10/2016 à Quito

## 5- Intégration, harmonisation, coordination et mise en cohérence des initiatives d'appui à la mise en œuvre des agendas mondiaux au niveau régional/local

- ❖ Voir bonne pratique développée par le PNUD, les Volontaires des Nations Unies et le Fonds d'Équipement de l'ONU: « Cadre intégré pour l'appui à la gouvernance locale et au développement local au niveau des programmes des pays »
- ❖ Un tel processus suppose des capacités multidimensionnelles : pilotage de la vision nationale, planification sectorielle du développement, planification du développement infranational, engagement dans les partenariats et échanges territoriaux, promotion de la cohésion sociale, gestion de sociétés hétérogènes et diverses, gestion des connaissances, plaidoyer, soutien des capacités...
- ❖ Nécessité de recenser l'ensemble des initiatives similaires

## *CINQUIÈMEMENT*

# *Principales Recommandations*

- 1. Préparer et consolider un terrain propice, favorable, facilitateur et porteur pour une Décentralisation au service de la Gouvernance Locale et du Développement Durable dans ses 3 dimensions ;*
- 2. Mettre en cohérence les Programmes Mondiaux, les Stratégies et Priorités Nationales ainsi que les Stratégies et Priorités Locales et Régionales ;*
- 3. Déterminer et clarifier les rôles et les responsabilités et allouer les moyens nécessaires pour chaque Acteur et Niveau de Gouvernance*
- 4. Renforcer, soutenir et consolider les Gouvernements Locaux et Régionaux, leurs Groupements et leurs Réseaux pour en faire des Acteurs forts et dynamiques en termes d'autonomie, de responsabilités, de compétences, de pouvoirs et de ressources ;*

5. *Renforcer l'Administration Locale et Régionale et investir dans son Capital Humain ;*
6. *Investir dans la Gouvernance Electronique comme un levier pour asseoir des Institutions Locales et Régionales transparentes et pour améliorer la qualité des services publics locaux et régionaux ;*
7. *Retenir la Décentralisation, la Gouvernance Locale et l'Administration publique locale/régionale comme des Chantiers prioritaires dans les Agendas internationaux pour les prochaines années./.*

**MERCI**  
**POUR VOTRE ATTENTION**